



Biroul permanent al Senatului
Bp 737 129.11.2005

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă de modificare și
completare a Legii nr.67/2004 pentru alegerea
autorităților administrației publice locale**

Analizând propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP 737 din 17.11.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, inițiatorii urmărind, astfel cum rezultă din Expunerea de motive, ca la alegerile locale să poată participa numai candidați din partea partidelor politice și candidați independenți, organizațiile cetățenești aparținând minorităților naționale nefiind asimilate partidelor politice, interzicerea participării la alegerile locale a cetățenilor care au făcut sau fac parte din organizații aparținând minorităților naționale, iar în localitățile în care sunt peste 20% cetățeni aparținând unei etnii să se asigure reprezentarea directă în consiliul local prin acordarea a două locuri de consilieri locali peste numărul stabilit de lege pentru consilierii aleși

pe lista partidelor politice, precum și folosirea drapelului României pe afișele electorale.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, ca și legea supusă intervenției legislative, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit. o) din Constituția României, republicată.

În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare, expresia „de modificare și completare a” trebuie înlocuită cu expresia „pentru modificarea și completarea”.

3. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă este necesar ca textul propunerii legislative să debuteze cu un **articol unic** în a cărui parte introductivă să se menționeze legea supusă intervenției legislative, toate informațiile necesare pentru identificarea acesteia, precum și precizarea că, după adoptare, a mai suferit unele modificări și completări. În cadrul articolului unic, intervențiile legislative asupra elementelor structurale din legea de bază trebuie să fie marcate cu puncte, numerotate cu cifre arabe.

Propunem ca articolul unic să aibă următoarea parte introductivă:

„Articol unic. - Legea nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.271 din 29 martie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:”.

4. Precizăm că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, invocarea elementelor structurale din legea de bază nu se face prin abrevieri. De aceea, abrevierile „Art.”, „alin.” și „lit.” din partea dispozitivă a punctelor subsumate articolului unic trebuie redată *in extenso*, observație valabilă pentru întreg cuprinsul proiectului, acolo unde este cazul.

Totodată, menționăm că utilizarea termenului „conținut” în partea dispozitivă a punctelor nu este consacrată în planul normelor de tehnică legislativă, fiind necesară înlocuirea acestuia prin cuvântul „cuprins:”.

Conform normelor de tehnică legislativă, textele propuse trebuie să fie precedate de cifra articolului sau alineatului, respectiv de litera de care aparțin și redată între ghilimele.

5. La **pct.1**, potrivit uzanței în redactarea actelor normative, partea dispozitivă trebuie redactată, astfel:

„1. Alineatul (2) al articolului 5 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus, marcat cu cifra „(2)” și încadrat între ghilimele.

După acest exemplu se va proceda și la redactarea părții dispozitive a punctelor referitoare la modificare, cum ar fi: pct.4, 13-55, 57-60, 62-66, 68-70, 72-78, etc.

Referitor la textul propus pentru **lit.a**), apreciem că trebuie avute în vedere dispozițiile art.40 alin.(2) din Constituție, potrivit cărora „partidele sau organizațiile care, prin scopurile ori prin activitatea lor, militează împotriva pluralismului politic, a principiilor statului de drept ori a suveranității, a integrității sau independenței României sunt neconstituționale”. Observația este valabilă și pentru noile alin.(3¹) și (3²) ale art.7.

6. Precizăm că expresia „Se elimină”, prin care se evidențiază abrogarea unor elemente structurale ale articolelor, nu corespunde prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit cărora abrogarea se exprimă prin formula consacrată „Se abrogă”. În acest sens, este necesară reformularea părții dispozitive a pct.2, 3, 5 - 8, 12, 38, 61, 67, 71, 79 și 98, unde se va utiliza formula:

„Alineatul al articolului se abrogă”.

Semnalăm că propunerile de la **pct.2** și **pct.3**, privind abrogarea alin.(2) și (4) ale art.6 sunt prevăzute și la **pct.5**, respectiv, **pct.7**, repetarea aceleiași operațiuni asupra unui text fiind greșită. Este necesară eliminarea punctelor 2 și 3 și renumerotarea corespunzătoare a punctelor în cadrul articolului unic.

Totodată, având în vedere că **pct.5-8** vizează abrogarea unor alineate din cuprinsul aceluiași articol, este necesară comasarea acestora într-un singur text, cu următoarea redactare:

„3. Alineatele (2)-(5) ale articolului 6 se abrogă”.

7. La **pct.4**, teza a doua, pentru un plus de rigoare normativă și pentru ca norma să fie corect redactată este necesar ca această teză să fie reformulată, astfel:

„Se pot depune și candidaturi independente”.

Avem în vedere faptul că nu persoanele sunt „independente” ci candidaturile.

Sub acest aspect, este necesar să se elimine și cuvântul „independente” din textul propus la **pct.10**.

8. La actualul **pct.9**, care vizează completarea art.7 din actul normativ de bază, partea dispozitivă trebuie redactată astfel:

„7. După alineatul (3) al articolului 7 se introduc trei noi alineate, alin.(3¹), (3²) și (3³), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru aceste alineate, marcate cu cifrele „(3¹)”, „(3²)” și „(3³)”, încadrate între ghilimele și se vor elimina mențiunile „Art.7”, „10. Art.7” și „11. Art.7”, întrucât numerotarea cu puncte a fiecărui alineat nou introdus nu este necesară. Se impune numerotarea corespunzătoare și a punctelor articolului unic.

9. Având în vedere că intervențiile legislative de la **pct.14-23**, vizează modificarea unor alineate aparținând aceluiași articol, pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor normative, precum și pentru suplețea proiectului, propunem comasarea acestora într-un singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„14. La articolul 24, alineatele (2), (3), (4), (11), (12), (13), (14), (15), (16) și (17), se modifică și vor avea următorul cuprins:”

În continuare, se vor reda textele acestor alineate, marcate în mod corespunzător, cu cifra care aparține fiecărei norme, încadrate între ghilimele și se va elimina partea dispozitivă a pct. 15-23. Se va renumera corespunzător punctele articolului unic.

După acest exemplu se va proceda și în cazul pct.25 vizând art.28, care se va comasa cu pct.26 și pct.27, în cazul pct.30 vizând art.32, care se va comasa cu pct.31, în cazul pct.42, vizând art.48, care se va comasa cu pct.43, în cazul pct.49, vizând art.52, care se va comasa cu pct.50, 51, 52, 53 și 54, în cazul pct.62, vizând art.61, care se va comasa cu pct.63, 64, 65 și 66, în cazul pct.68, vizând art.72, care se va comasa cu pct.69 și 70, în cazul pct.73, vizând art.85, care se va comasa cu pct.74, în cazul pct.80, vizând art.92, care se va comasa cu pct.81, 82, 83 și 84 și în cazul pct.94, vizând art.105, care se va comasa cu pct.95.

10. La actualul **pct.24**, pentru modificarea lit.d) aparținând alin.(1) al art.25, partea dispozitivă trebuie redactată astfel:

„24. La articolul 25 alineatul (1), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

După acest exemplu se va proceda și la redactarea părții dispozitive a pct.28 care se va comasa cu pct.29, la pct.32, care se va comasa care cu pct.33 și 34, la pct.47, la pct.58, la pct.77, care se va comasa cu pct.78, la pct.85 care se va comasa cu pct.86, la pct.89, care se va comasa cu pct.90-92, precum și la pct.93.

11. La actualul **pct.36**, care vizează modificarea art.37, partea dispozitivă trebuie redactată, astfel:

„36. Articolul 37 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

După acest exemplu se va proceda și la redactarea părții dispozitive a pct.41, 56 și 99 (în cazul pct.99 fiind vorba de modificare, nu de completare, cum se prevede în text).

12. Întrucât în forma actuală, **art.41** este alcătuit din cinci alineate, din care patru sunt supuse intervențiilor legislative de la **pct.37, 38, 39 și 40**, pentru ușurința în aplicarea actului normativ, sugerăm redarea integrală a art. 41, marcată cu un singur punct, care să cuprindă atât textele modificate, cât și textul actualului alin.(4), cu renumerotarea corespunzătoare a alineatelor, ca urmare a abrogării alin.(2). Pe cale de consecință, se va elimina partea dispozitivă a pct.38, 39 și 40.

13. La actualele **pct.44-48**, întrucât toate vizează modificarea aceluiași articol și ținând seama că alin.(8) este alcătuit numai din două litere, propunem comasarea într-un singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„44. La articolul 51, alineatele (3), (4), (8) și (12) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse și se va elimina partea dispozitivă a **pct.45, 46, 47 și 48**.

Precizăm că la redarea normei pentru alin.(8), textele propuse pentru lit.a) și b) trebuie precedate de actuala parte introductivă a acestui alineat, existentă în legea de bază, pentru a se realiza legătura cu enumerările propuse pentru aceste litere.

14. La actualele **pct.75-84**, întrucât toate vizează modificarea aceluiași articol, rămânând nemodificat numai alin.(6), și ținând seama că în legea de bază alin.(3) este alcătuit numai din două litere, propunem redarea întregului text al art.92, care să cuprindă atât noile

texte, cât și textul actualului alin.(6), cu renumerotarea corespunzătoare a alineatelor, ca urmare a abrogării alin.(4).

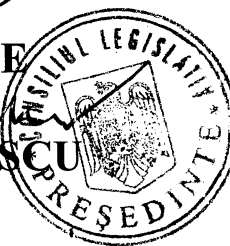
Precizăm că la redarea normei pentru alin.(3) al art.92, textele propuse pentru lit.a) și b) trebuie precedate de actuala parte introductivă a acestui alineat, existentă în legea de bază, pentru a se realiza legătura cu enumerările propuse pentru aceste litere. Ca urmare, se va elimina partea dispozitivă a pct.76-84.

15. La actualul **pct.96**, textul trebuie eliminat, întrucât renumerotarea elementelor structurale ale legii de bază se realizează numai la republicarea acesteia.

16. Propunem eliminarea din cuprinsul propunerii legislative a formulei de atestare a constituționalității adoptării legii în raport de prevederile art.44 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, întrucât această consemnare revine, succesiv, fiecărei Camere și, respectiv, Parlamentului, în funcție de modul în care se va desfășura procesul decizional în adoptarea legii.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1692/28.11.2005